随县国土空间总体规划动态维护方案
（2026年度）
公示稿

随县自然资源和规划局

2026年5月

一、工作背景

为深入贯彻党的二十届四中全会精神，全面落实省、市、县“十五五”规划战略部署，进一步提升随县国土空间总体规划的科学性、适应性和可操作性，按照自然资源部、国家林业和草原局联合印发的《关于进一步做好自然资源要素保障的通知》（自然资发〔2026〕38 号）、《湖北省人民政府办公厅关于开展市县国土空间总体规划动态调整完善的通知》（鄂政办电〔2026〕3 号）等相关要求，在严守空间安全底线、不突破总体规划约束性指标、不改变总体空间结构和格局的前提下，开展《随县国土空间总体规划动态维护方案（2026 年度）》编制工作。

二、编制范围

本次动态维护方案编制范围与《随县国土空间总体规划（2021-2035 年）》保持一致，编制范围包括县域和中心城区两个层次。

县域动态维护范围为随县行政辖区内的国土空间，包括厉山镇、安居镇、草店镇、高城镇、洪山镇、淮河镇、澴潭镇、均川镇、柳林镇、三里岗镇、尚市镇、唐县镇、万福镇、万和镇、吴山镇、小林镇、新街镇、殷店镇、长岗镇，国土总面积 5542.98 平方千米。

中心城区动态维护范围北至 316 国道，南至行政边界，

东部以316国道和随县经济开发区为界，西部以规划外环线和炎帝大道为界，面积36.51平方千米。

三、编制原则

底线约束，格局稳定。牢牢守住耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，严格落实已批准国土空间总体规划确定的保护目标任务，坚决维护规划的权威性、严肃性，保持国土空间开发保护格局总体稳定，促进形成优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

问题导向，正向优化。在规划体检评估成果基础上，聚焦三条控制线、规划分区及重点建设项目清单等需调整完善的规划内容，开展针对性补充评估，为规划动态维护提供决策基础。严格遵循正向优化标准，以规划实施过程中的新情况、新问题为导向开展动态维护，推动空间布局更合理、资源利用更高效、功能品质有提升。

规划统筹，节约集约。全面对接发展规划和专项规划，统筹协调各专项规划领域的空间需求，推动建设项目分层级分类型分阶段落图落地。坚持节约集约用地导向，推动国土空间开发利用向高质量、高效能转型 。

数字赋能，服务保障。充分发挥数字技术手段作用，依托“一张图”系统开展重点项目空间保障、专项规划衔接等工作、规划调整完善等工作，提升规划管理的智能化和精细

化水平，强化规划服务保障能力。

四、编制依据

1.《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》；

2.《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见〉的通知》（厅字〔2019〕48 号）；

3.《全国“三区三线”划定规则》（自然资函〔2022〕47 号）；

4.《自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知》（自然资发〔2022186 号）；

5.《永久基本农田保护红线管理办法》（自然资源部、农业农村部令第 17 号）；

6.《自然资源部 生态环境部 国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》（自然资发 2022 142 号）；

7.《自然资源部关于印发〈城镇开发边界管理办法（试行）〉的通知》（自然资规〔20261 号）；

8.《自然资源部办公厅关于印发〈国土空间规划城市体检评估规程（2025 年修订版）〉的通知》（自然资办发 202515 号）；

9.《自然资源部关于印发〈国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南〉的通知》(自然资发〔2023234 号）；

10.《自然资源部办公厅关于印发〈市级国土空间总体规划编制指南（试行）〉的通知》（自然资办发 202046 号）；

11.《自然资源部 国家林业和草原局关于进一步做好自然资源要素保障的通知》(自然资发[2026]38 号);

12.《县级国土空间总体规划编制规范》（DB34/T4820-2024）；

13.省自然资源厅关于印发《湖北省城镇开发边界外零星城镇建设用地清单》的通知;

14.省自然资源厅关于加强“三区三线”实施管理的意见;

15.《湖北省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》；

16.《随州市国土空间总体规划（2021-2035 年）》；

17.《随州市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》；

18.《随县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》；

19.《随县国土空间总体规划（2021-2035 年）》；

20.其他相关法律、法规、规章、标准规范、政策文件和依法批复的规划等。

五、方案主要内容

（一）耕地和永久基本农田保护红线动态维护

按照“数量不减少、质量生态有提升、布局更优化”的正向优化标准，衔接耕地保护和国土绿化空间专项规划，本次规划动态维护将误划入、非耕地、15°以上等难以长期稳定利用耕地、不稳定耕地等调出永久基本农田，将优质耕地调入永久基本农田。维护后，永久基本农田划定面积高于保护目标，耕地集中度连片度显著提升。

（二）生态保护红线动态维护

按照“任务不减少、功能有提升、布局更完善”的正向优化标准，将封江水库饮用水水源地一级保护区纳入。维护后，生态保护红线面积不低于保护目标。

（三）城镇开发边界动态维护

按照“总量不突破、布局更集聚、城镇功能品质有提高”的正向优化标准，充分衔接“十五五”空间发展需求，引导城镇空间集中连片、集约高效利用，并通过开展市级新增城镇建设用地规模统筹，优化市域国土空间资源配置。维护后，城镇开发边界面积和扩展倍数减少，全县城镇开发边界扩展倍数不突破 1.30。

（四）其他城市重要控制线

严格落实省级自然资源主管部门空间管控边界管理要求，坚守正向优化规则，针对历史文化保护线、洪涝风险控

制线等其他法定空间管控边界，全面对接县文旅、水利、生态环境等相关主管部门，完成现状符合性校核、规划适配性论证与管理需求征集工作。经系统核查与部门意见确认，随县本次动态维护周期内，上述各类管控边界范围稳定、管控规则合规，完全契合地方发展与管理实际，无调入、调出调整诉求，本次无相关调整方案。

（五）规划分区动态维护

对农业发展区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区等分区开展一致性核查，重点叠加三条控制线、自然保护地、专项规划、现状建设和重点项目调整后规划分区不突破底线约束，生态保护区与生态保护红线范围保持一致，农田保护区与永久基本农田保护范围保持一致，规划分区主导功能未改变。

（六）中心城区规划用地布局动态维护

在保持中心城区空间结构和布局规模基本稳定的前提下，按照“严守底线、优化布局、保障发展、提升品质”原则开展动态维护，重点方向包括：衔接维护后的三条控制线，全面结合详细规划成果、新增建设项目、现状建设情况及已取得合法手续的土地用途，进一步明确规划用途，调整城镇开发边界内部分地块规划用途；按照公共服务设施和公共绿地用地总量不降低，服务覆盖范围更加优化，市政基础设施用地规模符合实际建设情况等原则对中心城区范围内涉及

公共服务设施、公园绿地等地块进行了调整优化；结合地方发展实际需求，科学优化用地布局、合理调整用地结构，全面提升中心城区空间资源配置效能与集约利用水平。

（七）重点建设项目清单动态维护

全面对接国家、省、市、县“十五五”规划及专项规划，结合各行业主管部门编制的行业专项规划及报送的近期亟需建设项目需求作为补充，对现行总规重点建设项目清单按精准上图、示意上图、项目清单上图三类方式进行动态维护，全面保障重点项目清单增补与纳入“一张图”协调空间落位工作。

六、动态维护预期成效

（一）三条控制线维护成效

三条控制线的管控刚性与空间效能显著提升。耕地和永久基本农田方面，剔除难以稳定利用的耕地，补充优质耕地，划定面积高于保护目标，耕地连片度与质量同步提升，粮食安全底线更稳固。生态保护红线将饮用水水源地一级保护区等关键区域纳入，面积不低于保护目标，生态系统完整性与服务功能持续增强。城镇开发边界坚持集约导向，中心城区用地布局优化，统筹预留产业发展、科创培育、重大项目落地空间，理顺产城空间关系，全县扩展倍数控制在1.30以内，引导城镇紧凑集聚发展，三条控制线形成互不重叠、协同管

控的空间格局。

（二）城市四线及其他重要控制线布局维护成效

维护过程中严守底线要求，确保城市四线总体规模与布局总体稳定，服务保障能力不降低，有效提升城市空间治理精细化水平，更好支撑城市安全运行与高质量发展。

（三）规划分区与中心城区规划用地动态维护成效

规划分区体系进一步优化完善，空间划分边界更加清晰规整，全域空间结构更加合理。中心城区规划用地布局与三条控制线等管控边界精准衔接、高效协同，公共服务设施、公共绿地等公益性用地规模不减少，服务半径与覆盖水平持续提升，空间集约利用效率与综合承载能力显著增强。

（四）重点项目清单动态维护成效

本次维护涉及能源、交通、水利、信息通信、防灾减灾、公益性殡葬服务等项目，维护后的项目清单与国土空间总体规划目标深度契合，可有效保障“十五五”期间项目用地需求，助力随县彰显地方特色、赋能产业发展。

七、实施保障

（一）强化传导机制

建立国土空间专项规划统筹管理制度，由自然资源主管部门会同相关部门强化指导约束与监督评估。推动专项规划衔接落实管控要求，将重点项目清单作为项目审批和用地保

障重要依据，确保规划意图精准落地。

（二）加强实施监督

将动态维护方案执行情况全面纳入国土空间规划动态监测，健全监测评估预警机制。定期开展规划实施评估，及时发现、预警并纠正规划实施偏差，强化刚性管控与督导问责，确保规划目标任务落地见效。

（三）全生命周期管理

依托国土空间规划“一张图”系统和国土空间规划实施监测网络，对动态维护方案的编制、汇交、审查、实施等全流程进行全生命周期管理，实现各环节数据可追溯、可核查，全面提升国土空间治理数智化水平与治理效能。

附图

1.三条控制线维护前图（标明调出）

2.三条控制线维护前图（标明调入）

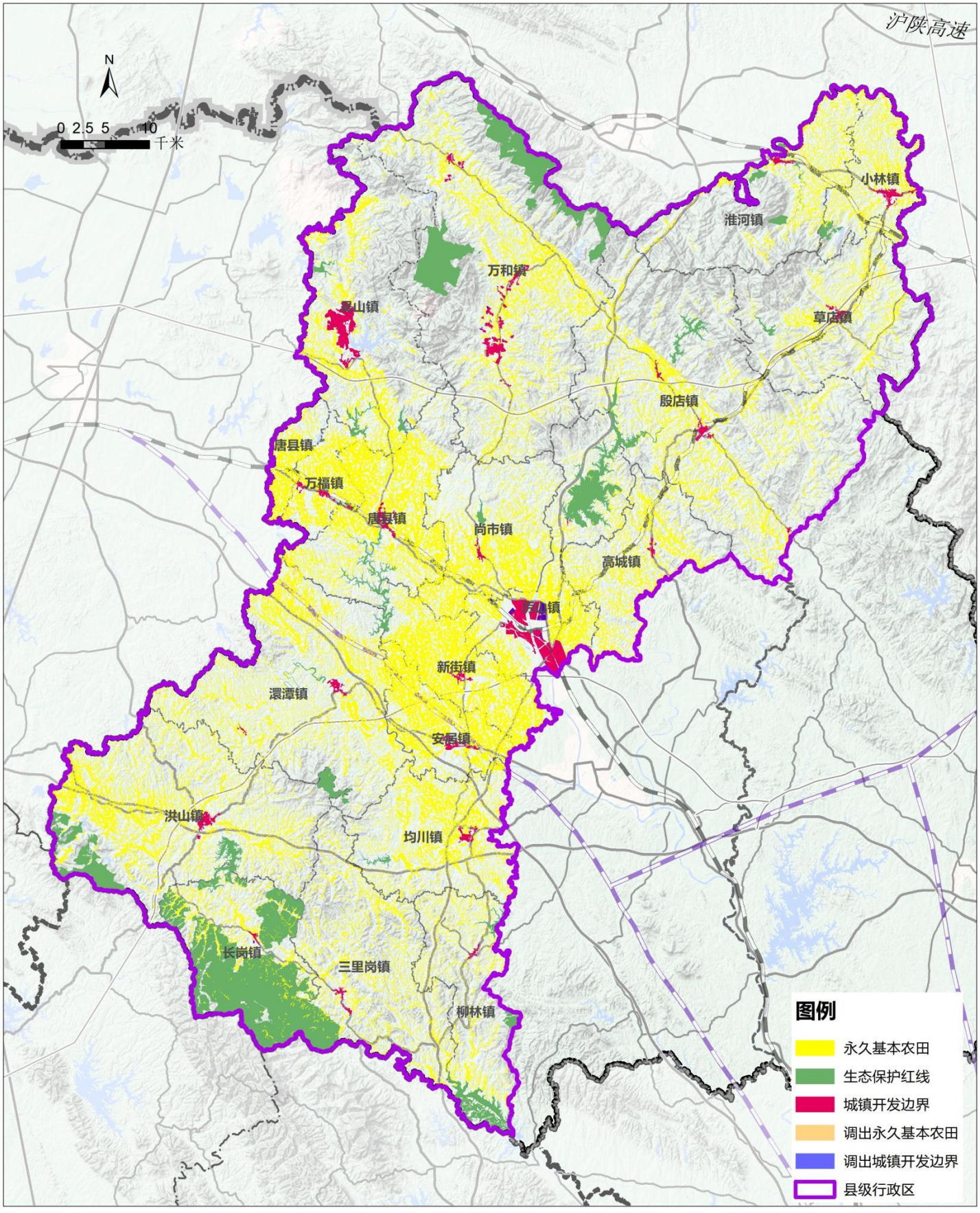
3.永久基本农田维护后图

4.生态保护红线维护后图

5.城镇开发边界维护后图

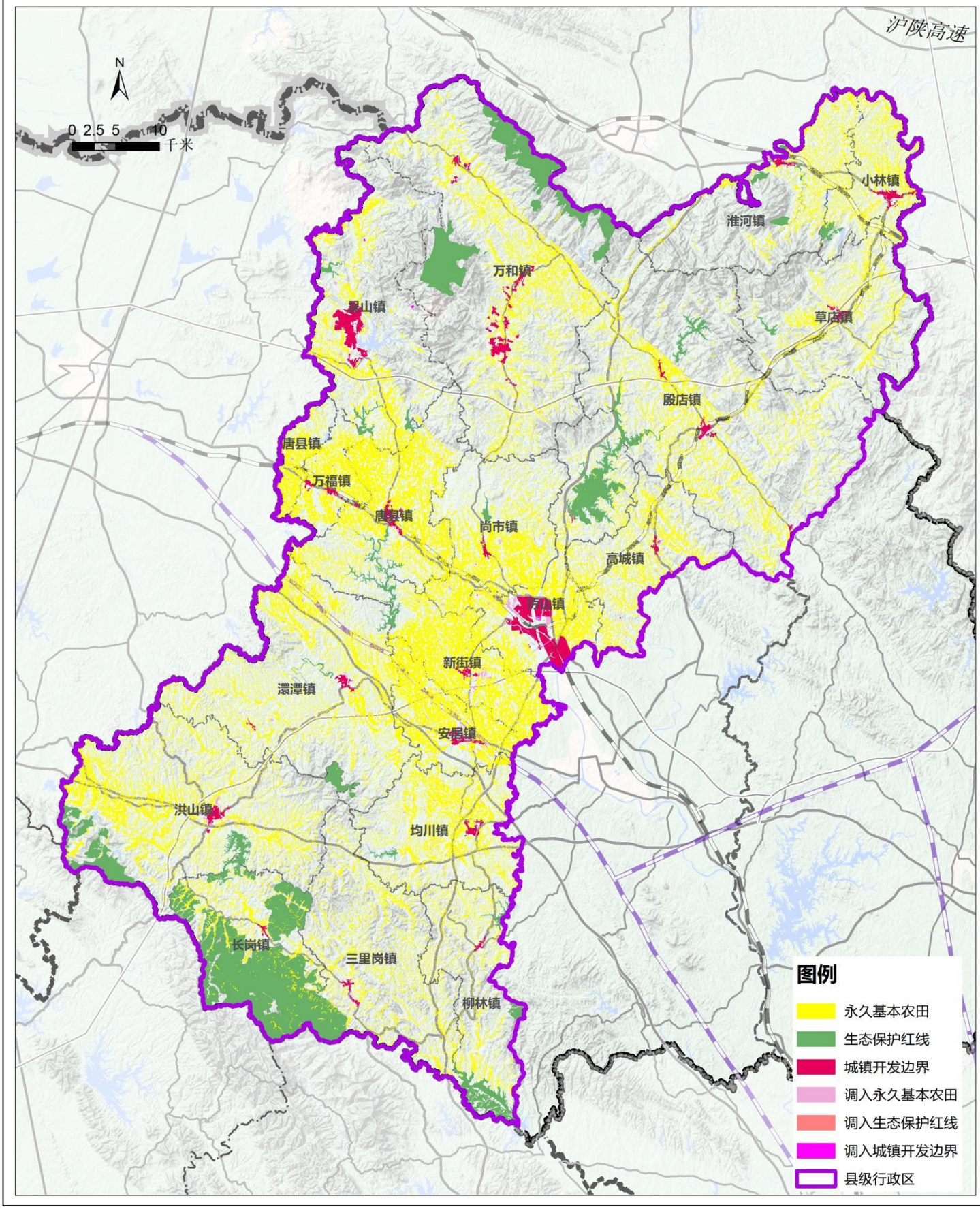
随县国土空间总体规划动态维护方案

三条控制线维护前图（标明调出）



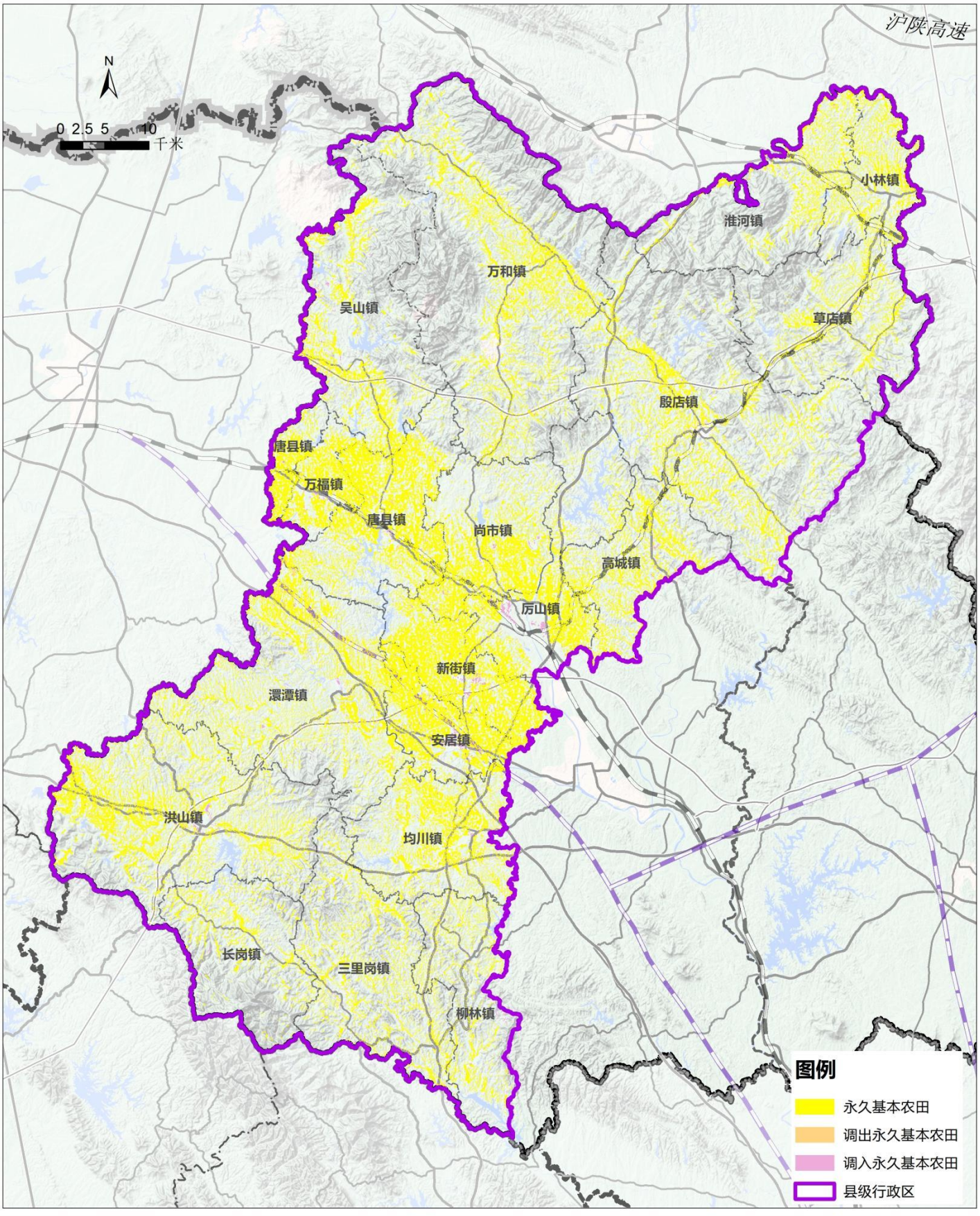
随县国土空间总体规划动态维护方案

三条控制线维护前图（标明调入）



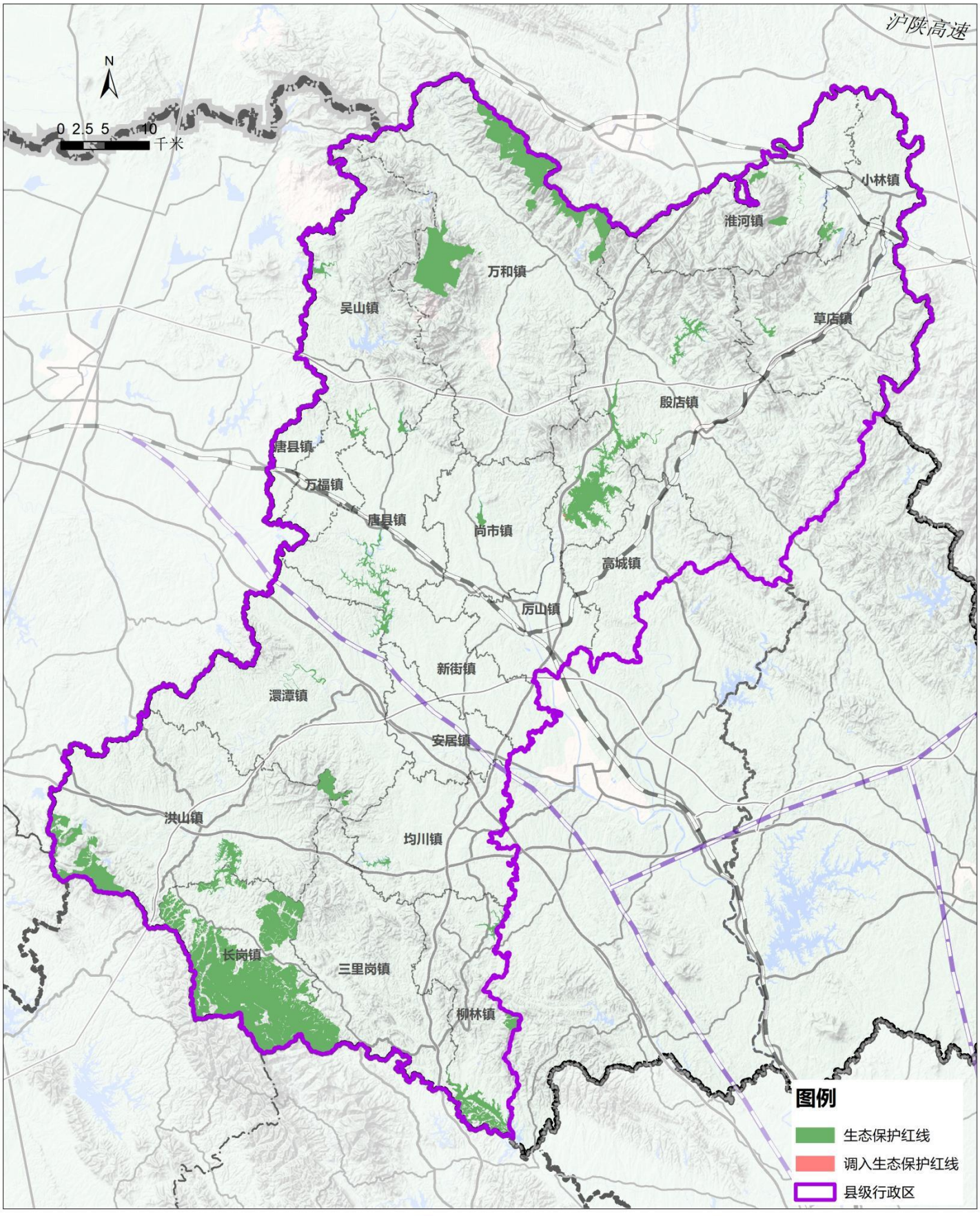
随县国土空间总体规划动态维护方案

永久基本农田维护后图



随县国土空间总体规划动态维护方案

生态保护红线维护后图



随县国土空间总体规划动态维护方案

城镇开发边界维护后图

