随县人民政府文件

随县政发〔2020〕4号

县人民政府
关于印发随县2020年度统筹使用财政专项资金工作方案的通知

各镇人民政府、万福店农场，各风景名胜区、经济开发区管委会，县政府各部门：

经县政府同意，现将《随县2020年度统筹使用财政专项资金工作方案》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

随县人民政府

2020年4月20日

随县2020年度统筹使用财政专项资金工作方案

根据《省人民政府关于创新管理机制统筹使用财政专项资金的指导意见》（鄂政发〔2014〕11号）和《省人民政府关于创新建立贫困县资金整合机制实施精准扶贫的意见》（鄂政办发〔2015〕63号）文件精神，结合随县实际，制定2020年度统筹使用财政专项资金工作方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会会议精神，以全县经济社会发展“十三五”规划为依据，重点围绕精准扶贫攻坚任务和乡村振兴战略规划，按照“规划先行、分类实施、整合资金、提高效益”的思路，创新统筹使用财政专项资金机制，把基础设施、产业发展、社会事业、生态保护、新农村建设等项目资金与扶贫攻坚、乡村振兴战略实施有效衔接、打捆使用，提高财政资金使用效益，助推全县精准脱贫、乡村全面振兴、经济社会发展。

二、基本原则

——聚焦贫困，精准扶持。针对贫困村、贫困户等不同扶贫对象的特点与需求，以产业扶贫和异地搬迁为重点，分类设置项

目，对症下药、精准施策。

——振兴乡村，统筹推进。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的要求，统筹资金支持全县乡村振兴战略实施，推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。

——集中连片，整合资源。按照集中连片、整体推进的思路和“渠道不乱、用途不变、各司其职、各负其责”的原则，围绕贫困村具体扶贫规划和乡村振兴重点项目，区分轻重缓急，有效统筹使用财政专项资金，有计划有步骤地组织实施，形成工作合力，提高资金效益。

——创新机制，规范统筹。探索对接“省市备料、县区炒菜”的财政资金统筹模式，扩大县级深度统筹空间，建立跟踪督办、检查验收、绩效考评的推进机制，完善制度办法和操作规程，提高财政资金统筹管理规范化、科学化水平。

三、统筹资金的范围

按照统筹原则和我县实际情况，分别对精准扶贫、乡村振兴、城乡建设、社会事业四个类别的资金进行整合：

（一）精准扶贫类资金。围绕精准扶贫计划统筹整合中央、省、市（州）、县本级到村到户到人的所有相关财政性资金，包括涉农项目及非农项目（如经济建设、社会发展等）、上级安排及本级安排、存量资金及增量资金。主要整合用于扶贫开发的财政扶贫、以工代赈资金，用于农村基础设施的农村“一事一议”

奖补、农村交通设施建设、水利发展等建设资金，用于农业生产的三农保险补贴等资金，用于农村社会事业发展的教育、卫生、文化等资金，用于民生的农村低保、“五保户”供养、贫困人口基本医疗保险、基本养老保险、城乡医疗救助、危房改造等到村到户资金。

（二）乡村振兴类资金。重点围绕基础设施、服务体系、农村人居环境整治、美丽乡村试点建设等进行整合统筹，主要整合林业改革发展资金、现代农业产业园、“一事一议”财政奖补、省级民族专项等项目资金。

（三）城乡建设类资金。围绕新农村和重点片区建设等项目开展整合统筹，主要整合普通公路建设养护、农村公路建设、鄂北水资源配套建设、高标准农田建设、移民项目扶持等资金。

（四）社会事业类资金。围绕构建公共服务体系和平台开展整合统筹，重点整合保障性安居工程基础设施建设、学校教育综合大楼建设等项目资金。

四、统筹使用规模及投向

2020年计划统筹使用财政专项资金9.25亿元，主要用于精准扶贫、乡村振兴、城乡建设、社会事业等四个方面。

（一）支持精准扶贫。以产业扶贫为重点，统筹使用财政资金42254万元，围绕全县2020年扶贫攻坚目标，主要投向五个方面：一是统筹使用中央、省、市财政扶贫资金7555万元，用于建档立卡贫困村产业扶贫。二是统筹使用县级预算和盘活存量资

金5400万元，用于经济薄弱村光伏产业扶贫，为贫困人口购买养老、医疗及大病医疗保险，补充小额扶贫贷款风险基金等。三是统筹使用资金291万元，用于困难人口危房改造。四是统筹资金18458万元，用于农村贫困学生生活补助，残疾人生活、护理补贴，农村五保、低保政策兜底脱贫。五是统筹资金10550万元，改善贫困地区基础设施建设，主要用于贫困地区水利设施、交通设施建设及村庄绿化、亮化，建设现代农业示范区。

（二）支持乡村振兴。以重点项目为主导，统筹整合涉农资金11518万元，支持乡村振兴战略实施，着力推进现代农业、生态农业建设。主要投向三个方面：一是整合现代农业产业园创建资金4000万元，支持农业全面升级。二是整合天然林停伐管护等项目资金5668万元，用于荒山、村庄、道路等绿化。三是整合“一事一议”财政奖补项目资金1850万元，用于道路硬化、绿化，桥梁、堰塘整修、“公厕革命”以及开展民族工作，推进民族地区经济发展，改善农村人居环境。

（三）推动城乡建设。围绕新农村建设和重点片区，整合资金34390万元，主要用于普通公路建设、国省道维修、通村公路路基及路面建设，鄂北水资源配套建设，移民村基础设施建设，基本农田改造，推动乡村环卫一体化。

（四）发展社会事业。整合资金4300万元，主要投向三个方面：一是整合资金800万元，用于保障性安居工程基础设施建设。二是整合债券资金1000万元，支持炎帝学校教学综合大楼

及附属设施等建设。三是整合债券资金2500万元，用于县委党校教学楼、学员宿舍楼、附属工程等建设。

五、保障措施

（一）加强领导，健全机制。县统筹使用财政资金工作领导小组负责组织领导、综合协调、责任落实、工作推进和督办检查等工作。县直各相关单位、各乡镇要成立专班，专人负责，抓好协调和落实，形成齐抓共管的工作局面。健全工作机制，不断提高工作的统筹性、实效性、持续性，确保既定的任务、目标和要求不折不扣得到贯彻落实。

（二）明确职责，加强配合。切实做好项目审核、申报、组织实施和竣工验收工作，按照“权责一致”的要求，严格实行“问责制”。各地各部门要在县财政资金统筹使用工作领导小组的统一领导下，各司其职，相互配合，扎实推进。发改部门负责县镇发展规划的衔接、方案评审和年终考核，财政部门负责配合项目申报和项目资金管理，县直各主管部门负责对接项目规划、申报和实施，项目区镇（场）负责组织、协调、配合等工作，会同主管部门做好项目实施的具体工作。

（三）突出绩效，加强监督。建立健全县级考核、考评、验收机制，以考核、考评促财政资金统筹整合，发挥财政资金引领、示范、拉动效应。财政、审计、监察及各主管部门要发挥监督作用，加大对各项财政专项资金的安排使用情况跟踪检查力度，对重点项目进行评审，对资金使用绩效进行监测评价，发现

问题及时通报，限期整改，并将考评结果纳入各地各部门年度综合考核范围，确保财政资金统筹使用和精准扶贫工作取得实效。

附件：1. 随县2020年统筹整合使用财政资金计划表（精准扶贫类）

2. 随县2020年统筹整合使用财政资金计划表（乡村振兴类）

3. 随县2020年统筹整合使用财政资金计划表（城乡建设类）

4. 随县2020年统筹整合使用财政资金计划表（社会事业类）

附件1

随县2020年统筹整合使用财政资金计划表(精准扶贫类)

填报单位：　　单位：万元

序号	项目名称	所属部门	财政联系股室	2020年计划统筹资金	建设地点	建设内容	备注
	合计			42254			
1	中央财政扶贫资金	县扶贫办	农业股	5000	20个乡镇	1.建档立卡贫困人口奖补资金1962万元。 2.村级产业扶贫项目2803万元。 3.改善贫困人口生产生活条件的基础设施建设项目3000万元。 4.易地扶贫搬迁贴息1210万元。 5.健康扶贫项目（贫困户基本医疗补贴、大病商业补充保险）2400万元。 6.贫困户危房改造地方财政配套资金100万元。 7.贫困学生资助地方配套及异地就读资助200万元。 8.职业教育培训及雨露计划350万元。 9.小额扶贫贷款贴息600万元。 10.扶贫以工代赈项目30万元。 11.贫困人口基本养老补贴300万元。	中央层面：中央财政专项扶贫资金
2	省级财政扶贫资金			1151			省级层面：省级财政扶贫专项资金
3	市级财政扶贫资金			1404			市级层面
4	县级预算			4600			县级层面
5	盘活存量			800			县级层面
6	水利发展资金	县水利和湖泊局	农业股	563	各乡镇	解决建档立卡贫困人口的饮水问题。	中央层面
7	农村危房改造	县住建局	经济建设股	291	随县18个乡镇	建档立卡贫困户危房改造工作	中央及省级，省级资金为D级危改户增补
8	车辆购置税收入补助地方用于一般公路建设项目	县交通运输局		4000	各镇、办	用于农村公路窄路加宽、撤并村通畅、路网改善等	省级，农村公路部分

随县2020年统筹整合使用财政资金计划表(精准扶贫类)

填报单位：　　单位：万元

序号	项目名称	所属部门	财政联系股室	2020年计划统筹资金	建设地点	建设内容	备注
9	城乡义务教育寄宿生生活补助	县教育局	科教与文化股	592	各义务教育学校	资助建档立卡学生5008人。其中建档立卡寄宿学生4158人，（小学2428人，初中1730人）；非寄宿四类生850人（小学50人，初中800人）。小学每生每年1000元，初中每生每年1250元。	省级层面：学生资助补助经费资金
10	普通高中国家助学金	县教育局		151	县一中、县二中	资助学生建档立卡学生480人。每生每年2000元。	省级层面：学生资助补助经费资金
11	中等职业学校国家助学金	县教育局		104	县职教中心	资助建档立卡学生327人。每生每年2000元。	省级层面：学生资助补助经费资金
12	中等职业学校免学费补助资金	县教育局		174	县职教中心	资助建档立卡学生327人。每生每年2000元。	省级层面：学生资助补助经费资金
13	幼儿资助补助资金	县教育局		56	各幼儿园	资助建档立卡学生900人。每生每年1000元。	省级层面：学生资助补助经费资金
14	普通高中免学费补助资金	县教育局		64	县一中、县二中	新增。资助建档立卡学生480人。每生每年1800元。	省级层面：学生资助补助经费资金
15	农村低保生活救助	县民政局	社会保障股	4128	到人到户	农村低保生活救助。	省级层面：省级城乡居民养老保险参保（含村主职干部）补助

随县2020年统筹整合使用财政资金计划表(精准扶贫类)

填报单位：　　单位：万元

序号	项目名称	所属部门	财政联系股室	2020年计划统筹资金	建设地点	建设内容	备注
16	农村五保生活救助	县民政局	社会保障股	5016	到人到户	农村五保生活救助。	省级层面：省级城乡居民养老保险参保（含村主职干部）补助
17	城乡居民基本医疗保险			6769	到人到户	城乡居民基本医疗保险。	省级层面：省级城乡居民养老保险参保（含村主职干部）补助
18	城乡医疗救助	县民政局	社会保障股	1404	到人到户	城乡医疗救助。	中央层面：医疗救助补助资金
19	一事一议财政奖补项目	县财政局	农村财政管理局	750	各镇（办）贫困村	村内道路、小型水利设施、村容村貌、环境卫生、饮水安全、村内活动场所等。	省级层面
20	“三农”保险保费补贴	县农业农村局	金融与国际财经合作股	1037	19个乡镇	农户水稻基础保险200000亩、水稻大灾保险80000亩、小麦基础保险3700亩、小麦大灾保险3700亩、能繁母猪保险38000头、育肥猪保险180000头、森林综合保险（公益林和商品林）2000000亩。“两属两户”农房保险15000户。	中央层面42项、省级层面33项
21	乡村环卫一体化项目	县住建局	预算股	4200	各乡镇	乡镇污水入户网管建设	县级层面

备注：备注栏注明项目对应的中央层面纳入扶贫资金总台账管理的42项和省级层面纳入扶贫资金总台账的33项资金。

附件2

随县2020年统筹整合使用财政资金计划表（乡村振兴类）

填报单位：

单位：万元

序号	项目名称	所属部门	财政联系股室	2020年计划统筹资金	建设地点	建设内容	备注
	合计			11518			
1	林业改革发展	县林业局	自然资源与生态环境股	5668	各镇、办	2019年公益林生态效益补偿、天然林停伐管护	省级层面
2	农业产业园创建	县农业农村局	农业股	4000	县域内	农业产、供、销一体化建设，产业升级	省级层面
3	一事一议财政奖补	县财政局	农村财政管理局	1826	各镇、办	道路硬化、绿化，公厕革命，堰塘修建，村庄环境整治，美丽乡村试点建设等	中央和省级层面
4	省级民族专项资金	县民族宗教事务局	行政政法股	24	县域内	推进民族地区经济发展，传承少数民族文化以及民族工作相关支出	省级层面：省级民族专项资金

附件3

随县2020年统筹整合使用财政资金计划表（城乡建设类）

填报单位：　　单位：万元

序号	项目名称	所属部门	财政联系股室	2020年计划统筹资金	建设地点	建设内容	备注
	合计			34390			
1	普通公路建养	县交通运输局	经济建设股	14771	各乡镇	普通公路建设、国省道大修、国省道中修	省级
2	农村公路建设项目等	县交通运输局	经济建设股	1319	各乡镇	干线公路小修保养、公路站房及养护设施维护费	省级
3	农村公路建设项目	县交通运输局	经济建设股	6000	各乡镇	农村公路修建、维修、扩宽等	中央及省级
5	鄂北水资源配套工程	县水利和湖泊局	预算股	5000	唐镇、吴山、尚市	鄂北水资源配套工程	县级层面
6	移民后扶项目资金	县水利和湖泊局	农业股	1000	24个移民贫困村	移民村基础设施建设	中央及省级
7	高标准农田建设项目	县农业农村局	农业股	3100	各乡镇	24个村基本农田改造	中央及省级
8	高标准农田建设项目	县农业农村局	经济建设股	3200	各乡镇	24个村基本农田改造	中央及省级

附件4

随县2020年统筹整合使用财政资金计划表（社会事业类）

填报单位：　　单位：万元

序号	项目名称	所属部门	财政联系股室	2020年计划统筹资金	建设地点	建设内容	备注
	合计			4300			
1	保障性安居工程	县发展和改革局	经济建设股	800	各镇、办	安居工程基础设施建设	中央层面
2	教学综合大楼建设	县教育局	预算股	1000	县一中、二中	炎帝学校一期、二期、附属、消防、幼儿园户外消防工程	县级层面
3	县委党校新建项目	县委组织部	预算股	2500	县域内	新建县委党校教学楼、学员宿舍楼、附属工程等。	县级层面

抄送：县委各部门，县人武部，各人民团体。

县人大办，县政协办，县法院，县检察院。

随县人民政府办公室　　2020年4月20日印发